



# Daňovky

Daňové a právní aktuality

**Daně**

**Účetnictví**

**Právo**

**Ze světa**

**Z judikatury**

**Krátce**

**Září 2025**

# Obsah

## Editorial

## Daně

---

Na co se připravit s příchodem JMHZ (2. díl): Školkové a školné hrazené za rodinné příslušníky zaměstnanců

Doprovodný zákon k JMHZ přináší změny v odpočtu na výzkum a vývoj

Rok 2024 očima Finanční správy

## Účetnictví

---

Nový zákon o účetnictví: přepracovaný návrh přináší upřesnění

## Právo

---

Nehlášená práce: nový institut v zákoně o zaměstnanosti

Co se stalo s novelou soudního řádu správního?

Druhá vlna účinnosti pravidel o umělé inteligenci

Nový zákon o kybernetické bezpečnosti zasáhne tisíce organizací

Bankovní novela: širší pravomoci ČNB a zpřesnění pravidel pro pobočky bank

Nařízení o zahraničních subvencích: přezkum může ovlivnit praxi

Digitální systém pro cestování do EU je konečně na dohled

## Ze světa

---

CBAM: nové povinnosti pro dovozce

Rámcová obchodní dohoda mezi EU a USA pomůže zlevnit obchod

## Z judikatury

---

Soudní dvůr se zastal plátce DPH, který uplatnil osvobození od daně

## Krátce

---

Stručné aktuality, září 2025

# Editorial

*The race is on.* Závod začal. Teď nemyslím rodiče školáků, kteří horečně vkládají do svých kalendářů odvoz do školy nebo na kroužky. Mluvím o závodu v oblasti technologií – o prudkém nástupu umělé inteligence, včetně generativní AI, do firem. Jen za poslední rok se počet českých podniků, které AI využívají, podle průzkumů ztrojnásobil.

Současně ale vidím i jiný, méně nápadný, avšak stále silný trend: regulace. Netýká se jen AI – rozšiřuje se okruh povinných subjektů v oblasti kybernetické bezpečnosti (více v článku o NIS2), firmy uvažují, jak reagovat na směrnici o transparentnosti odměňování, a do toho na některé začínají dopadat pravidla vyplývající z AI Aktu.

S tím logicky přicházejí obavy. Nepřibrzdí nás záplava regulací? Neztratí Evropa tempo ve srovnání s Amerikou a Asií – v inovacích, ve vývoji technologií, ale i v konkurenceschopnosti pracovního trhu? Napětí mezi inovací a kontrolou je zkrátka již delší dobu patrné.

Ekonomická teorie i praxe potvrzují, že podnikání nejlépe funguje v jasně nastavených mantinelech. Ale kde leží ta hranice? Kolik pravidel ještě podporuje zdravý růst a kolik už začne aktivitu dusit?

Na složité problémy někdy nejlépe zabírají jednoduché postupy. Programátoři znají „metodu gumové kachničky“, kdy se složitý problém snažíte vysvětlit co nejjednodušeji, klidně jen gumové hračky na stole. A to připomíná, že se vyplatí spoléhat na osvědčená pravidla: předvídatelnost a jednoduchost, rovné podmínky, transparentnost a hlavně stabilitu, která se nemění podle politických nálad. To jsou hodnoty, které by měly být zárukou, že české firmy v závodě o AI nebudou jen účastníky, ale že poběží v čele.

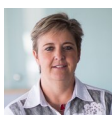


**Viktor Dušek**  
Director  
KPMG Legal

## 4 | Daňové a právní aktuality – září 2025

# Na co se připravit s příchodem JMHZ (2. díl): Školkové a školné hrazené za rodinné příslušníky zaměstnanců

Pokračujeme v sérii článků zaměřených na zavedení jednotného měsíčního hlášení zaměstnavatele (JMHZ), a to z pohledu vybraných zaměstnaneckých benefitů, které mohou být předmětem hlášení. Tentokrát se podíváme na téma školkovného a školného placeného za rodinné příslušníky zaměstnanců – velmi rozšířený benefit, který má ale svá daňová specifika.



**Ivana Stibůrková**  
istiburkova@kpmg.cz



**Marie Smékalová**  
msmekalova@kpmg.cz

Úvodní článek najdete zde: [Na co se připravit s příchodem JMHZ: hlášení zaměstnaneckých benefitů | KPMG Česká republika](#)

## Příspěvek na školkové

Mnozí zaměstnavatelé i zaměstnanci byli na začátku roku 2024 po zavedení limitu pro osvobození vybraných volnočasových benefitů nepříjemně překvapeni. Navzdory politické podpoře zkrácených úvazků pro rodiče nebo rozvoji různých forem předškolního vzdělávání totiž do nového limitu spadl také nepeněžní příspěvek zaměstnavatele na školkové pro děti zaměstnanců. Takto by rodič, zvláště v případě soukromých školek, osvobození mohl vyčerpat do limitu již v prvních měsících roku.

Ministerstvo financí v návaznosti na rozruch vyvolaný v médiích nejprve vydalo Informaci k metodice ocenění školkovného a slíbilo postup ošetřit také legislativně.

**Novela zákona o daních z příjmů** platná od 1. července 2024 nový způsob ocenění benefitu ve formě školkovného placeného zaměstnavatelem za rodinné příslušníky zaměstnanců zakomponovala přímo do zákona o daních z příjmů. Její účinnost byla nastavená zpětně od 1. ledna 2024.

Novela zákona o daních z příjmů stanovila speciální způsob ocenění tohoto nepeněžního příjmu u zaměstnance. Hodnotu benefitu může zaměstnavatel stanovit na úrovni ceny obvyklé v místě a čase pro školky zřizované obcí, krajem nebo státem nebo určit v částce odpovídající nejvyšší měsíční úplatě za předškolní vzdělávání dle vyhlášky upravující předškolní vzdělávání. Benefit v podobě školkovného tak může činit **maximálně 8 % minimální mzdy za kalendářní měsíc na jedno dítě** (1 664 Kč pro rok 2025), ale může být zohledněn i v částce nižší (odpovídající ceně obvyklé).

To znamená, že nehledě na skutečnou výši příspěvku (nákladů) zaměstnavatele, který může v soukromém sektoru

## 5 | Daňové a právní aktuality – září 2025

dosahovat i desítek tisíc korun měsíčně, se benefit do limitu osvobození zaměstnanci zohlední jen do výše dle jednoho ze zmíněných přístupů pro ocenění.

Současně je třeba vzít v úvahu také případný příspěvek samotného zaměstnance na úhradu školkovného. Pokud by příspěvek dosahoval hodnoty benefitu stanoveného zaměstnavatelem podle zákona o daních z příjmů (tj. ceny obvyklé nebo nejvyšší měsíční úplaty dle vyhlášky), benefit by na straně zaměstnance vůbec nevznikl, a to ani v případě, kdy by skutečná výše školkovného hrazeného zaměstnavatelem byla vyšší.

**Speciální pravidla pro ocenění** se nepoužijí jen u školkovného hrazeného jiným předškolním zařízením, ale i v případě firemních školek.

Jakmile úhrn volnočasových benefitů překročí limit osvobození, stane se příspěvek na školkovné zdanitelným příjmem zaměstnance, který současně podléhá odvodům na sociální zabezpečení a zdravotní pojištění.

Pokud je příspěvek na školkovné na straně zaměstnance osvobozen od daně, z pohledu zaměstnavatele se v takovém případě musí jednat o daňově neuznatelný náklad, a to ve výši skutečně vynaložených prostředků na tento benefit, bez ohledu na výši ocenění na straně zaměstnance. Daňově uznatelným nákladem se příspěvek (opět ve výši skutečných výdajů) stává ve chvíli, kdy poskytnutá hodnota benefitů překročí zákonný limit osvobození, a to za předpokladu, že nárok zaměstnance na příspěvek vyplývá z kolektivní smlouvy, vnitřního předpisu zaměstnavatele, pracovní nebo jiné smlouvy.

Zaměstnavatel může zvolit **alternativní možnost** a považovat náklady za daňově uznatelné dle speciálního ustanovení zákona o daních z příjmů. V tom případě bude nepeněžní příjem na straně zaměstnance považován za zdanitelný, a to ve výši ceny obvyklé nebo nejvyšší měsíční úplaty dle vyhlášky. Bude také podléhat odvodům pojistného.

Pro úplnost doplňujeme, že peněžní příspěvek na školkovné bude vždy zdanitelný v plné výši.

## **Příspěvek na jiné vzdělávání rodinných příslušníků**

Benefit ve formě nepeněžního **příspěvku na školné, respektive na jiné vzdělávání než použití zařízení péče o děti předškolního věku**, se oceňuje standardním způsobem. Jeho hodnota je tedy stanovena **v ceně obvyklé**, nejčastěji ve výši skutečných nákladů vynaložených zaměstnavatelem (pokud náklady nejsou ovlivněny např. specifickým vztahem mezi zaměstnavatelem a vzdělávací institucí).

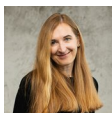
Příspěvek na jiné formy vzdělávání se také zahrnuje do zákonného limitu pro osvobození volnočasových benefitů ve výši poloviny průměrné mzdy za rok, nicméně zde již v plné výši. Obecně by se přitom mohlo jednat jak o školné nebo jiné než předškolní vzdělávání dětí zaměstnanců, tak o nejrůznější formy vzdělávání pro jiné rodinné příslušníky.

Na straně zaměstnavatele standardně platí, že nepeněžní příspěvek na školné osvobozený u zaměstnance musí představovat daňově neuznatelný náklad. V případě, že volnočasové benefity překročí daný limit, stává se část benefitů nad stanovenou hranici pro zaměstnance zdanitelným příjmem a zaměstnavatel si může tuto část nárokového plnění uplatnit jako daňově uznatelný náklad.

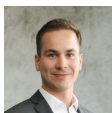
## **6 | Daňové a právní aktuality – září 2025**

# Doprovodný zákon k JMHZ přináší změny v odpočtu na výzkum a vývoj

Účinnost nového doprovodného zákona k jednotnému měsíčnímu hlášení zaměstnavatele (JMHZ) s sebou nepřinese jen změny v oblasti administrativy zaměstnavatelů, ale také úpravy v zákoně o daních z příjmů. Významnou novinkou jsou změny v ustanoveních týkajících se daňového odpočtu na výzkum a vývoj.



**Barbora Halatová**  
bhalatova@kpmg.cz



**Lukáš Otýpka**  
lotypka@kpmg.cz

První změnou je **navýšení odpočtu na 150 procent výdajů** vynaložených na výzkum a vývoj. Toto navýšení lze ovšem uplatnit pouze **do limitu 50 milionů korun**, přičemž se do uvedené částky zahrnují všichni poplatníci, kteří jsou součástí stejného odpočtového celku. Součástí odpočtového celku je ovládající osoba a osoby, které ovládá sama nebo společně s jinou osobou. Bude-li limit překročen, bude odpočet na výzkum a vývoj činit 100 procent vynaložených výdajů. Zároveň bude zrušena možnost uplatnit 110 procent hodnoty vynaložených výdajů na výzkum a vývoj z částky, která převyšuje úhrn těchto výdajů v předchozím období.

Další novinkou je **prodloužení lhůty pro uplatnění odpočtu** na výzkum a vývoj ze tří na pět let. Zároveň bude zrušena podmínka, která odložení odpočtu umožňuje pouze v případě, že není možné odpočet uplatnit z důvodu nízkého základu daně nebo daňové ztráty. Uplatnění odpočtu na výzkum a vývoj bude tedy fungovat v obdobném režimu, jako uplatnění daňové ztráty.

V projektové dokumentaci k projektu výzkumu a vývoje bude i nadále nutné uvádět jména osob odborně zajišťujících realizaci projektu. Jejich kvalifikaci a formu pracovněprávního vztahu ale nově nebude povinné uvádět.

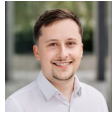
Doprovodný zákon k JMHZ na konci července Senát vrátil Poslanecké sněmovně s pozměňovacími návrhy, které se však dané problematice netýkají. V případě schválení doprovodného zákona Sněmovnou se očekává zveřejnění ve Sbírce zákonů na přelomu září a října 2025. Účinnost výše uvedených ustanovení má nastat 1. ledna 2026.

# Rok 2024 očima Finanční správy

Bilancování při správě daní a cel za uplynulý rok přináší každoroční Zpráva o činnosti Finanční a Celní správy.



**Filip Morcinek**  
fmorcinek@kpmg.cz



**Adam Baar**  
abaar@kpmg.cz

## Inkaso daní a cel narostlo

Celkové inkaso daní a cel dosáhlo v roce 2024 **1 423,7 mld. Kč**, což je meziročně o **2,4 %** více. Největší výnos tradičně přinesla DPH (584,1 mld. Kč), i když její růst zpomalilo sjednocení snížených sazeb na 12 % a pomalejší růst výdajů domácností. Výrazně vzrostla daň z příjmů fyzických osob na 263,1 mld. Kč (+13,9 %) vlivem rychlejšího růstu mezd a platů. Skokově se zvýšila také daň z nemovitých věcí na 16,5 mld. Kč (+81,8 %), a to především díky zvýšení základních sazeb a větší pravomoci obcí je upravit. Naopak inkaso daně z příjmů právnických osob meziročně kleslo o 6,7 %.

## Kontrolní postupy a jejich výsledky

V roce 2024 pokračovala Finanční správa v intenzivní kontrolní činnosti a kromě standardních postupů využívala i cílenou komunikaci s poplatníky prostřednictvím tzv. daňového echa. Celkem provedla **44 679 kontrolních úkonů**, což představuje meziroční pokles o 7,4 %. Tyto úkony vedly ke zvýšení daňové povinnosti o 4,72 mld. Kč (ovšem jedná se o meziroční pokles o 10,8 %) a došlo také ke snížení uplatněných daňových ztrát o 60,3 mil. Kč (rovněž meziroční pokles o 33,3 %).

V rámci ukončených kontrolních postupů bylo provedeno **9 757 daňových kontrol** (meziroční pokles o 6,1 %) s doměrky ve výši **5,98 mld. Kč** a snížením daňových ztrát o **2,98 mld. Kč**. Tyto kontroly se zaměřovaly zejména na podvody na DPH, správné nastavení převodních cen u daně z příjmů právnických osob a neoprávněně uplatněné slevy a nezdanitelné položky u fyzických osob. Postupů k odstranění pochybností bylo 6 937 (meziroční pokles o 16,4 %), přičemž vedly k doměření 443,7 mil. Kč a úpravě daňových ztrát o 62,2 mil. Kč. Postupy k odstranění pochybností se často týkaly ověření nároku na odpočet DPH a formálních chyb v podaných příznáích.

Ministerstvo financí také uvedlo, že v 1 024 případech byly daňovým subjektům **příznány úroky hrazené správcem daně** v celkové výši **148,6 mil. Kč**, což představuje meziročně nárůst o 172,7 %. Zveřejněná data se nicméně týkají pouze DPH, a je tedy otázkou, proč se obdobné statistiky neuvádějí i ve vztahu k ostatním daním.

## A co přináší letošní rok?

Rok 2025 je ve znamení pokračující modernizace a zvyšování efektivity ve správě daní i cel. Finanční správa dále rozvíjí projekt daňového echa s očekávaným přínosem 80 mil. Kč do státního rozpočtu, přičemž se zaměřuje na poplatníky, kteří nesprávně uplatnili slevu na manžela či manželku za rok 2022. Důležitým krokem je také projekt „Jednotné měsíční hlášení zaměstnavatele“, jehož cílem je zjednodušit administrativu, mimo jiné prostřednictvím

## 8 | Daňové a právní aktuality – září 2025

předvyplněného daňového přiznání.

Finanční správa letos posiluje trend směrem k digitalizaci a datovému cílení kontrol, přičemž roli hraje nejen formální dohled, ale i preventivní komunikace s poplatníky.

## 9 | Daňové a právní aktuality – září 2025

© 2026 KPMG Česká republika, s.r.o., společnost s ručením omezeným založená dle právních předpisů České republiky a členská společnost globální organizace nezávislých členských společností KPMG, přidružených ke KPMG International Limited, soukromé anglické společnosti s ručením omezeným. Všechna práva vyhrazena.

# Nový zákon o účetnictví: přepracovaný návrh přináší upřesnění

Ministerstvo financí předložilo vládě další přepracovanou verzi návrhu nového zákona o účetnictví. Jeho předpokládaná účinnost se tak opět posouvá, za nejbližší možné datum lze považovat leden 2027.



**Lucie Medřická**  
lmedricka@kpmg.cz  
733 593 503

Návrh zákona byl předložen vládě spolu s návrhem doprovodného zákona 16. července 2025. Vzhledem k tomu, že účinnost obou zákonů musí nastat ve stejný den, ale zároveň je nezbytné poskytnout dostatečně dlouhou dobu mezi dnem platnosti a dnem účinnosti obou právních předpisů, potvrdilo ministerstvo na svých webových stránkách, že oba návrhy zákonů nebudou účinné dříve než 1. ledna 2027.

Většina změn v návrhu nového zákona oproti předchozí verzi z loňského listopadu nemá zásadní vliv na obsah, jedná se zejména o zpřesnění a rozšíření terminologie.

Existuje ovšem několik zásadních bodů, které se změnilo významněji. V oblasti přeměn přibylo nové pravidlo, které stanovuje, že rozhodným dnem nemůže být den předcházející rozhodnému dni jiné přeměny, jejíž právní účinky již nastaly. Toto ustanovení by mělo zabraňovat takzvanému řetězení přeměn, ke kterému v minulosti často docházelo, a negativně tak ovlivňovalo vypovídací schopnost účetních závěrek. Nejasná je ale délka účetního období účetních jednotek zúčastněných na přeměně. Z aktuální verze návrhu byl odstraněn bod týkající se prodlužování individuálního účetního období v případě přeměny. Nápomocná není ani důvodová zpráva, která si v tomto ohledu spíše protiřečí.

Další novinkou je možnost vymezit účetní období podle kalendářních týdnů – tedy 52 nebo 53 kalendářních týdnů. Tato úprava platí jen pro obchodní korporace, které jsou zahrnuty v konsolidované účetní závěrce.

Aktuálně zveřejněný návrh zákona zahrnuje i detailněji rozpracovanou tezi k prováděcí vyhlášce zákona o účetnictví pro podnikatele a neziskové účetní jednotky. Nejedná se o návrh legislativního textu, ale o ilustraci toho, jak budou jednotlivé účetní metody vypadat nebo z čeho budou vycházet. Na první pohled je patrné, že teze vyhlášky čerpá inspiraci z interpretace Národní účetní rady a z Mezinárodních standardů účetního výkaznictví.

## 10 | Daňové a právní aktuality – září 2025

# Nehlášená práce: nový institut v zákoně o zaměstnanosti

Od 1. října 2025 vstupuje v účinnost novela zákona o zaměstnanosti, která zavádí nový právní institut – takzvanou nehlášenou práci. Tato změna přináší významný posun v oblasti ohlašovací povinnosti zaměstnavatelů vůči úřadu práce při nástupu cizinců do zaměstnání.



**Lenka Gomez Tomčalová**  
lenkagomez@kpmg.cz



**Vojtěch Kotora**  
vkotora@kpmg.cz

## Co se mění?

Dosud platilo, že zaměstnavatel mohl splnit ohlašovací povinnost nejpozději v den nástupu cizince do práce. Nově však bude nutné oznámit takový nástup nejpozději před okamžikem výkonu práce, což v praxi znamená nejpozději den před oficiálním nástupem. Pokud zaměstnavatel tuto povinnost nesplní, bude se jednat o takzvanou nehlášenou práci, kterou novela zákona nově definuje.

Nesplnění této povinnosti bude nově kvalifikováno jako přešůpek, za který může být zaměstnavateli uložena pokuta až **do výše tří milionů korun**.

## Vliv na praxi a doporučení

Novela reaguje na praxi v rámci EU, kde je institut nehlášené práce již běžně uplatňován. Cílem je zvýšení transparentnosti a efektivity kontrol zaměstnávání cizinců. Změna se týká pouze ohlašování nástupu. Povinnosti ohlašování změn a ukončení pracovního poměru zůstávají beze změny.

Zaměstnavatelé by měli věnovat zvýšenou pozornost revizi svých interních postupů při nástupu cizinců do zaměstnání. Klíčové je nastavit technické i procesní mechanismy tak, aby bylo možné splnit novou ohlašovací povinnost včas, tedy ještě před zahájením výkonu práce. Zároveň je důležité informovat všechny odpovědné osoby o této legislativní změně a upozornit je na možná rizika spojená s jejím nedodržením.

# Co se stalo s novelou soudního řádu správního?

Novela soudního řádu správního 2. září vyšla ve Sbírce zákonů. Nová pravidla soudního řízení ovlivní postup při obraně proti rozhodnutím nebo zásahům správních orgánů. V článku přinášíme přehled hlavních změn, které by neměly uniknout vaší pozornosti.



**Pavlína Rampová**  
prampova@kpmg.cz



**Karolína Kubíčková**  
kkubickova@kpmg.cz

K samostatnému projednání původní velké novely soudního řádu správního nedošlo. Změna SŘS se však překvapivě schovala pod pozměňovací návrh novely zákona o azylu a legislativním procesem prošla.

Jednou z nejzajímavějších novinek je, že **závazné stanovisko správního orgánu brání vydání povolení či souhlasu bude možné samostatně napadnout žalobou**, případně namítat jeho nezákonnost v rámci žaloby proti konečnému rozhodnutí. Prakticky se toto bude moci využít u závazných stanovisek orgánu územního plánování či závazných stanovisek posouzení vlivu na životní prostředí (EIA). Dosud nebylo možné tato závazná stanoviska u soudu samostatně napadnout – bylo nutné vyčkat na konečné rozhodnutí správního orgánu vydané na základě tohoto stanoviska a až proti němu podat žalobu. Jde tedy o velké posílení možností obrany účastníků řízení.

Novela rovněž **posiluje procesní postavení osob zúčastněných na řízení**, tedy těch, které nejsou účastníky, ale mohou být přímo dotčeny rozhodnutím. Nově mají mít stejná práva a povinnosti jako účastníci řízení.

Významnou novinkou je i **modernizace pravidel pro podání**. Pokud bude podání učiněno elektronicky, soud už jej nebude bez dalšího odmítat, když z něj nezjistí údaje potřebné pro doručování. Soud v takové situaci vyzve účastníka řízení k odstranění takové vady na elektronickou adresu, ze které mu podání přišlo. Držitelé povinně zřízených datových schránek pak budou povinni činit podání výhradně elektronicky; listinné podání budou moci učinit pouze s uvedením důvodu. Rovněž bude možné požádat soud o zaslání kopií ze spisu v elektronické podobě – znamená to, že si účastníci řízení nebo osoby zúčastněné na řízení budou moci ušetřit cestu na soud kvůli nahlížení do spisu.

Novela rovněž umožňuje **Nejvyššímu správnímu soudu**, aby v řízení o kasační stížnosti **sám o věci rozhodl**, pokud zruší rozsudek krajského soudu a pokud k rozhodnutí bude mít z předcházejícího řízení dostatečný podklad. Účastníci tak budou mít konečné rozhodnutí ve věci k dispozici dříve a bez dalších narůstajících nákladů.

**Opatření obecné povahy** bude možné napadnout do jednoho roku od nabytí účinnosti, stejně jako doposud. Nově bude navíc možné po uplynutí této lhůty podat návrh soudu, aby se opatření obecné povahy v konkrétní věci nepoužilo, ačkoli jej už nepůjde úplně zrušit.

Novela tak přináší významné změny v procesních pravidlech správního soudnictví, které posílí postavení účastníků a mohou zvýšit efektivitu soudní ochrany. **Účinnosti nabude 1. ledna 2026**. Změny procesních předpisů bedlivě

## 12 | Daňové a právní aktuality – září 2025

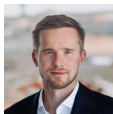
sledujeme a včas je promítáme do naší praxe. Pokud budete chtít novelu prodiskutovat ve světle vašich soudních sporů, neváhejte nás kontaktovat.

## 13 | Daňové a právní aktuality – září 2025

© 2026 KPMG Česká republika, s.r.o., společnost s ručením omezeným založená dle právních předpisů České republiky a členská společnost globální organizace nezávislých členských společností KPMG, přidružených ke KPMG International Limited, soukromé anglické společnosti s ručením omezeným. Všechna práva vyhrazena.

# Druhá vlna účinnosti pravidel o umělé inteligenci

Půl roku po účinnosti zákazu nepřijatelných systémů umělé inteligence vstupuje evropská regulace umělé inteligence do další fáze. Od 2. srpna 2025 platí druhá vlna pravidel nařízení EU 2024/1689 (AI Akt). Úprava míří především na poskytovatele takzvaných obecných modelů umělé inteligence, mezi něž patří ChatGPT, Llama, Gemini a další známé velké jazykové modely.



**Martin Čapek**  
mcapek@kpmg.cz



**Sabina Tichá**  
sticha@kpmg.cz

O první vlně účinnosti nařízení jsme již psali [zde](#).

## Obecné modely AI - nová pravidla

Obecné modely umělé inteligence se vyznačují vysokou univerzálností a schopností adaptovat se na různorodé oblasti využití. Lze je snadno propojovat s nejrůznějšími aplikacemi, implementovat do nových modelů a dále je přizpůsobovat konkrétním potřebám. Obecné modely jsou obvykle trénovány na obrovském množství dat od textů a obrázků až po zvuk nebo video. S jejich vývojem a použitím se pojí i mnohá rizika, která má regulace eliminovat.

Nová pravidla mají především zajistit, aby byly **obecné modely** vyvíjeny s důrazem na transparentnost a odpovědnost a jejich využití bylo bezpečné a spolehlivé. Tvůrci jsou povinni zveřejňovat informace o schopnostech modelu, výpočetních zdrojích, možných rizicích nebo použitých datech, včetně toho, zda při tréninku využili díla chráněná autorským právem. Současně musí vést podrobnou technickou dokumentaci a poskytovat ostatním vývojářům potřebné podklady, aby mohli modely bezpečně využívat a integrovat do svých řešení.

Přísnější režim čeká **vysoce kompetentní a výkonné obecné modely**, které jsou kvůli svým potenciálním dopadům na evropský trh nebo na veřejné zdraví, bezpečnost, základní práva či společnost, označovány jako obecné modely umělé inteligence se systémovým rizikem. Tyto modely podléhají registraci u Evropské komise, musejí být pravidelně testovány, včetně kontradiktorních zkoušek, a jejich poskytovatelé musí průběžně monitorovat jejich chování, hlásit incidenty a zajistit vysokou úroveň kybernetické bezpečnosti.

## Kodex správné praxe a pokyny pro obecné modely AI

V souvislosti s novými pravidly Evropská komise v červenci představila finální verzi dobrovolného kodexu správné praxe pro obecné modely AI. Je výsledkem téměř roční společné tvorby, do které se zapojili zástupci evropských i národních orgánů, akademici, odborníci a zástupci významných technologických společností. Kodex se zaměřuje na transparentnost, dodržování autorských práv a bezpečnost a má podporovat odpovědný vývoj technologií.

## 14 | Daňové a právní aktuality – září 2025

Jakmile kodex schválí členské státy a Komise, jeho dodržováním budou moci signatáři prokázat svůj soulad s AI Aktem. Rovněž poslouží jako praktický rámeček pro takzvané „downstream providers“, tedy poskytovatele systémů umělé inteligence fungujících právě na bázi obecných modelů.

V tuto chvíli kodex už podepsaly přední technologické společnosti jako OpenAI, Google, Microsoft nebo Anthropic. Někteří se však ke kodexu staví zdrženlivě, jako například Meta, která jej odmítla podepsat nebo xAI, která přistoupila pouze na kapitolu týkající se bezpečnosti. Dle kritiků představuje kodex mimo jiné nadbytečnou regulaci, která může brzdit rozvoj umělé inteligence v Evropě. Široká podpora je přitom klíčovou pro co nejrozšířenější používání kodexu v praxi a vytvoření jednotného přístupu k vývoji.

Bližší vodítko k výkladu povinností poskytují nezávazné pokyny k rozsahu povinností poskytovatelů obecných modelů umělé inteligence podle AI Aktu, které Evropská komise vydala v souvislosti s počátkem účinnosti pravidel. Dokument upřesňuje mimo jiné, kdy se model umělé inteligence považuje za „obecný model“, jak se určuje jeho poskytovatel a podmínky, za kterých se do této pozice mohou dostat „downstream providers“.

## **Spuštění sankčního mechanismu a co dělat dál**

AI Akt neukládá povinnosti jen poskytovatelům a uživatelům systémů AI, ale i členským státům samotným. Ty musely do 2. srpna 2025 zmocnit příslušné vnitrostátní orgány, které budou dohlížet na dodržování AI Aktu. V Česku připadla tato agenda mimo jiné Ministerstvu průmyslu a obchodu, které zajišťuje přípravu zákona o umělé inteligenci. Hlavním dozorovým orgánem byl stanoven Český telekomunikační úřad.

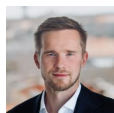
Jestliže vaše organizace vyvíjí nebo využívá řešení založená na umělé inteligenci a s přípravou na AI Akt dosud nezačala, neotálejte. Čas na přípravu se totiž navzdory (neúspěšné) snaze oddálit účinnost AI Aktu rychle krátí. Navíc spolu s účinností pravidel pro obecné modely bude spuštěn i sankční mechanismus AI Aktu. Za nejzávažnější porušení hrozí pokuty ve výši až 35 milionů eur nebo sedm procent celosvětového obrátu společnosti, za méně závažná provinění pak 7,5 milionů až 15 milionů eur nebo jedno až tři procenta z celosvětového obrátu.

Proces přípravy a zavádění potřebných opatření může být v praxi časově náročný a obvykle vyžaduje zapojení různých odborníků napříč organizací. Doporučujeme proto co nejdříve začít s přehledným zmapováním používaných AI nástrojů, jejich kategorizací dle rizika, určením role vaší organizace a identifikací souvisejících povinností. Pokud si s AI Aktem nevíte rady, nebo se jen potřebujete ujistit, že jdete správným směrem, neváhejte a obraťte se na nás.

## **15 | Daňové a právní aktuality – září 2025**

# Nový zákon o kybernetické bezpečnosti zasáhne tisíce organizací

Nový zákon o kybernetické bezpečnosti (NZoKB) se od 4. srpna nachází ve Sbírce zákonů. S účinností od 1. listopadu 2025 tak transponuje evropskou směrnici NIS2 do českého prostředí. Cílem NZoKB je zvýšení úrovně kyberbezpečnosti v klíčových odvětvích. Oproti dosavadní právní úpravě dopadne na tisíce nových subjektů, a to na soukromé i státní organizace.



**Martin Čapek**  
mcapek@kpmg.cz



**Sabina Tichá**  
sticha@kpmg.cz



**Martin Vanek**  
mvanek@kpmg.cz

## Koho se nový zákon týká?

Nová úprava výrazně rozšiřuje okruh povinných subjektů. Rozhodujícími kritérii pro určení, zda je organizace povinným subjektem, jsou její velikost a skutečnost, zda organizace poskytuje některou ze služeb z odvětví vymezených v připravovaných vyhláškách k NZoKB.

K dříve regulovaným službám z odvětví jako zdravotnictví, energetika, doprava, digitální infrastruktura nebo bankovníctví se přidá například potravinářství, výroba, veřejná správa, výzkum, veřejné služby a sítě elektronických komunikací, řízené IT služby, odpadní hospodářství, poštovní služby nebo chemický průmysl.

## Dvojitý režim povinností a sankce

Nad rámec rozšíření okruhu povinných subjektů nový zákon počítá s rozlišením dvojího režimu povinností podle míry kritické důležitosti regulovaného subjektu. Jedná se o režim **nižších** a **vyšších** povinností.

1. V režimu nižších povinností se většinou bude jednat o menší organizace, kterým zákon ukládá povinnost zajistit alespoň **základní úroveň zabezpečení**.
2. Oproti tomu v režimu vyšších povinností budou platit **přísnější pravidla**, zejména pro zavádění bezpečnostních opatření, postupy při hlášení incidentů, provádění protiopatření vydaných regulátorem (NÚKIB) nebo zabezpečení dodavatelských řetězců.

Význam kybernetické bezpečnosti podtrhují i sankce za porušení jednotlivých povinností. Pokuty mohou dosahovat **až 250 milionů korun nebo dvě procenta z čistého celosvětového obrátu společnosti**. Zároveň může být vyvozena i osobní odpovědnost vrcholného vedení, která může vyústit až v **dočasný zákaz výkonu funkce člena statutárního orgánu**.

## 16 | Daňové a právní aktuality – září 2025

Odpovědnost za kybernetickou bezpečnost tak neleží jen na odděleních IT, ale přímo na vrcholném vedení organizací. To bude muset nově zajistit, aby opatření kybernetické bezpečnosti byla v organizaci skutečně zavedena a udržována. Jinými slovy, aby nezůstala pouze na papíře.

## Jak a do kdy se připravit?

Pokud si nejste jistí, co, do kdy a jestli vůbec něco musí Vaše organizace v souvislosti s NZoKB podniknout, níže uvádíme přehled nejdůležitějších termínů a na ně navázaných povinností:

- **1. listopadu 2025** – účinnost NZoKB.
- **60 dní od splnění podmínek pro registraci** – na základě principu samoidentifikace budou mít povinné subjekty povinnost ohlásit poskytování jimi identifikované regulované služby NÚKIB. Pro základní orientaci o tom, zda Vámi poskytovaná služba bude regulovaná, lze využít kalkulačku umístěnou na stránkách portálu NÚKIB.
- **30 dní od doručení registrace regulované služby** – po obdržení rozhodnutí o zařazení mezi poskytovatele regulované služby mají povinné subjekty povinnost do 30 dnů předat prostřednictvím Portálu NÚKIB kontaktní údaje osob, které za tuto oblast ve společnosti zodpovídají.
- **Rok od registrace regulované služby** – roční přechodné období, během něhož musí povinný subjekt nastavit a uvést do praxe vhodná technická i organizační opatření: od řízení rizik a plánů kontinuity, přes zabezpečení dodavatelského řetězce, až po pravidelné školení zaměstnanců i vrcholného vedení.

Pro mnoho organizací mohou být nové povinnosti, včetně samoidentifikace, technicky i právně složité. Proto našim klientům poskytujeme komplexní služby, které propojují odborné znalosti právních specialistů i odborníků na kyberbezpečnost. Pokud se potřebujete zorientovat v oblasti NZoKB, nejste si jisti, zda se na Vás vztahují nová pravidla nebo potřebujete asistenci při implementaci zákonných požadavků, neváhejte a obraťte se nás.

## 17 | Daňové a právní aktuality – září 2025

# Bankovní novela: širší pravomoci ČNB a zpřesnění pravidel pro pobočky bank

Novela zákona o bankách a dalších zákonů v oblasti finančního trhu již platí a od 11. ledna 2026 nabyde většina ustanovení účinnosti. Novela transponuje směrnici CRD VI, upravuje některé záležitosti ve vztahu k nařízení CRR III a v návaznosti na poznatky z praxe obsahuje ustanovení týkající se předchozí implementace CRD V.



**Jiří Stratil**  
jstratil@kpmg.cz



**Karolína Kubíčková**  
kkubickova@kpmg.cz

## Silnější pravomoci ČNB

ČNB bude dříve a podrobněji zjišťovat informace k transakcím, které mohou zvýšit rizika u bank a finančních holdingových osob. Týká se to převodů větších balíků aktiv nebo závazků, nákupů a prodejů významných účastí, fúzí a rozdělení. Banka bude povinna ČNB předem předložit informace o důvodech transakce, dopadech na kapitál a likviditu, o změnách v řízení rizik a v personálním obsazení. ČNB bude oprávněna transakci odmítnout, pokud by oslabila stabilitu nebo budila podezření v oblasti AML. Novela dále zpřesňuje sankce a upravuje donucovací pokutu, kterou bude moci využívat při zjednávání nápravy.

## Pobočky bank ze třetích zemí

Za účelem většího sjednocení přístupu v rámci EU přináší novela detailnější pravidla pro pobočky zahraničních bank ze zemí mimo EU. Zákon o bankách a navazující právní úprava budou obsahovat podrobnější seznam dokumentů nutných k získání povolení od ČNB, jednodušší úpravu povinností a pravidla pro širší spolupráci s ostatními evropskými orgány dohledu.

Stávající pobočky musí nejpozději do 11. ledna 2027 upravit své procesy, řízení rizik, governance a adaptovat se na nové reportingové povinnosti, a to tak, aby do uvedeného data aktivně prokázaly ČNB, že splňují nové podmínky pro udělení licence. ČNB si přitom může od poboček vyžádat plán a časový harmonogram adaptace na novou právní úpravu a požadovat průběžné zprávy o jeho plnění.

## Změny v oblasti governance, vedoucích osob a přístupu k rizikům v ESG

Novela posiluje požadavek na bezúhonnost a odborně způsobilé vedení banky, případně pobočky. Banky budou muset klást ještě větší důraz na rizika spojená s životním prostředím, sociální oblastí a governance. Budou je muset zevrubněji identifikovat, hodnotit a řídit obdobně jako ostatní obezřetnostní rizika. To si vyžádá aktualizaci interních směrnic a zásad.

ČNB bude posuzovat vhodnost osob navržených do funkce člena statutárního orgánu nebo dozorčí rady ještě před

## 18 | Daňové a právní aktuality – září 2025

jejich jmenováním.

## **Jak vám můžeme pomoci**

Provedeme gap analýzu, která posoudí, zda splňujete požadavky novelizované právní úpravy, navrhneme implementační opatření a pomůžeme vám s jejich implementací do interních procesů a vnitřních předpisů.

# Nařízení o zahraničních subvencích: přezkum může ovlivnit praxi

Nařízení o zahraničních subvencích čeká přezkum Evropskou komisí. Na co se zaměří, jaký je aktuální stav a další kroky se dozvíte v našem článku.



**Tomáš Kočař**  
tkocar@kpmg.cz



**Karolína Kubíčková**  
kkubickova@kpmg.cz

Nařízení o zahraničních subvencích platí v EU už od roku 2023, jak jsme již informovali v našem [článku](#). Jeho hlavním účelem je zajistit rovné podmínky na vnitřním trhu EU tím, že brání narušování hospodářské soutěže zahraničními subvencemi, tedy přímými nebo nepřímými finančními příspěvky pocházejícími přímo nebo nepřímo ze zemí mimo EU. Ty přitom mohou mít mnoho podob – např. bezúročné půjčky, záruky, kapitálové injekce, daňové úlevy apod.

Podle nařízení mají podniky v určitých případech **oznamovací povinnost**. V případě fúze, nabytí kontrolního podílu v jiném podniku nebo například založení joint venture je nutné **spojení** oznámit dopředu Evropské komisi, pokud (i) jeden z podniků účastnících se fúze, nabývaný podnik nebo společný podnik je usazen v EU a dosahuje zde obrátu alespoň 500 mil. eur a (ii) během posledních třech let obdržely dotčené podniky zahraniční subvence přesahující 50 mil. eur. Spojení podniků v takovém případě nelze realizovat před učiněním oznámení.

Dále oznamovací povinnost platí i při ucházení se o **veřejné zakázky**. Pokud hodnota veřejné zakázky bude činit 250 mil. eur a zahraniční subvence účastníka zadávacího řízení (včetně jeho dceřiných a mateřských společností i hlavních dodavatelů a subdodavatelů účastnících se stejné nabídky v zadávacím řízení) dosáhly v posledních třech letech nejméně 4 mil. eur, je tuto skutečnost nutné oznámit při podání nabídky nebo žádosti o účast na veřejné zakázce jejímu zadavateli. Za porušení těchto povinností hrozí podnikům pokuta ve výši až 10 % z jejich celkového obrátu.

Nařízení vyžaduje, aby Komise do července 2026 (a poté jednou za tři roky) nařízení **přezkoumala**. Cílem je zjistit, jak funguje v praxi, a co by se dalo zlepšit. Komise proto zahájila jeho přezkum. Při hodnocení se zaměří konkrétně na:

1. posouzení zahraničních subvencí narušujících vnitřní trh,
2. použití testu vyváženosti, tedy jestli pozitivní účinky zahraniční subvence vyvažují její rušivé účinky,
3. přezkum potenciálně rušivých zahraničních subvencí z vlastního podnětu Komise,
4. prahové hodnoty [oznamovací povinnosti](#), a
5. obecně úroveň složitosti a náklady, které podnikům vznikají.

Komise chce nyní získat **zpětnou vazbu** od zúčastněných stran prostřednictvím veřejné konzultace (shromáždění názorů na konkrétní prvky provádění nařízení o zahraničních subvencích od členských států, společností, jednotlivců atd.) a výzvy k předložení faktických podkladů (obecnější zpětná vazba ohledně cílů zprávy

## 20 | Daňové a právní aktuality – září 2025

o přezkumu, jejího rozsahu a kontextu).

Kdokoliv, kdo má o zapojení do přezkumu zájem, může do 18. listopadu 2025 vyjádřit své stanovisko či vyplnit [dotazník](#) na portálu Komise. Komise následně podněty využije ve své zprávě o přezkumu, která může být doplněna o návrhy legislativních změn.

Pro podniky je důležité vědět, že **výsledky přezkumu, resp. následně přijatá legislativa se mohou přímo promítnout do praxe** – ať už při účasti ve veřejných zakázkách, nebo při transakcích. Vývoj pozorně sledujeme a budeme vás informovat o případných změnách.

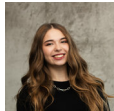
## 21 | Daňové a právní aktuality – září 2025

# Digitální systém pro cestování do EU je konečně na dohled

Evropská komise na konci července oznámila, že Systém vstupu a výstupu pro sledování a evidenci cizinců cestujících do Schengenského prostoru (EES) se začne zavádět 12. října 2025.



**Vojtěch Kotora**  
vkotora@kpmg.cz



**Olga Kantemirova**  
okantemirova@kpmg.cz

EES nahradí dosavadní praxi ručního razítkování pasů při překračování vnějších hranic Schengenského prostoru. Implementace bude probíhat postupně po dobu šesti měsíců a bude se týkat celkem 29 evropských zemí. Nový systém bude digitálně zaznamenávat údaje o vstupu a výstupu občanů zemí mimo EU, kteří cestují do Schengenského prostoru na krátkodobý pobyt, většinou do 90 dnů. V rámci systému se také budou sbírat biometrické údaje těchto osob a bude se automaticky kontrolovat dodržení povolené doby pobytu.

Hlavními cíli EES je zvýšit bezpečnost a efektivitu hraničních kontrol, omezit nelegální pobyty a zpřehlednit pohyb osob na hranicích EU. Pro společnosti, které zaměstnávají občany třetích zemí, bude nutností, aby pečlivěji sledovaly pracovní i soukromé cesty svých zaměstnanců v rámci Schengenského prostoru a předešlo se tak porušení imigračních pravidel, které by mohlo vést až k odepření vstupu.

Spuštění systému EES je dalším krokem digitalizace správy hranic EU. Jeho plné zavedení do praxe bude náročné a vyžádá si pečlivou koordinaci mezi členskými státy, provozovateli hraničních přechodů i soukromým sektorem. Ti by se již měli připravovat také na spuštění Evropského systému pro cestovní informace a povolení (ETIAS), které se v tuto chvíli očekává v roce 2027.

# CBAM: nové povinnosti pro dovozce

Mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích (CBAM) představuje klíčový nástroj Evropské unie pro boj proti klimatickým změnám. Jeho zavedení má eliminovat riziko „úniku emisí uhlíku“, kdy se výroba přesouvá do zemí s méně přísnými emisními standardy. Nyní jsou na obzoru nové povinnosti pro dovozce, které začnou platit od roku 2026. Připravit se na ně musí společnosti však již nyní.



**Tomáš Havel**  
thavel@kpmg.cz



**Lukáš Arazim**  
larazim@kpmg.cz

Registr CBAM, který funguje jako centrální digitální platforma, umožňuje dovozcům a provozovatelům zařízení plnit jejich povinnosti v oblasti vykazování emisí. V současném přechodném období, které trvá do konce letošního roku, jsou dovozci povinni čtvrtletně informovat odpovědné úřady o emisích obsažených ve výrobcích, avšak zatím bez nutnosti fiskální úplaty za tyto emise.

Od roku 2026, kdy CBAM vstoupí do své finální fáze, se zpřísní požadavky na dovozce. Dovoz zboží podléhajícího CBAM bude možný pouze pro tzv. schválené deklaranty CBAM, což jsou subjekty s povolením od národních orgánů. Registraci statusu pro schválené deklaranty CBAM zajišťuje v České republice celní správa. Tyto subjekty budou muset každoročně deklarovat množství dovezeného zboží a odpovídající emise, a zároveň odevzdat požadovaný počet certifikátů CBAM, které budou v průběhu roku nakupovat. Cena těchto certifikátů bude odpovídat průměrné týdenní ceně povolenek v systému EU ETS.

Celní správa v poslední době vydala několik praktických návodů, jak status schváleného deklaranta získat. V tomto směru doporučujeme všem subjektům, kterých se CBAM týká, se s dostatečným předstihem zaregistrovat a status získat.

# Rámcová obchodní dohoda mezi EU a USA pomůže zlevnit obchod

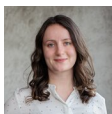
Evropská unie a Spojené státy americké v srpnu vydaly společné prohlášení o nové rámcové dohodě. Ta má zjednodušit a zlevnit vzájemný obchod obou stran.



**Tomáš Havel**  
thavel@kpmg.cz



**Lukáš Arazim**  
larazim@kpmg.cz



**Kateřina Zákostelská**  
kzakostelska@kpmg.cz

Jedním z hlavních bodů je zavedení stropu pro cla **ve výši 15 procent** na většinu zboží dováženého z EU do USA. Strop se týká například automobilů, léčiv, polovodičů nebo dřeva. Tato změna by měla usnadnit export evropských výrobků do Spojených států a zároveň snížit jejich cenu pro americké zákazníky.

V prohlášení EU mimo jiné slíbila, že odstraní cla na všechny průmyslové výrobky dovážené z USA. To znamená, že americké firmy budou moci své produkty prodávat v Evropě za výhodnějších podmínek. Kromě toho EU poskytne americkým zemědělcům lepší přístup na evropský trh, což pro evropské spotřebitele může znamenat širší nabídku a případně nižší ceny některých potravin.

Spojené státy na oplátku sníží svá dosavadní vysoká cla na dovoz automobilů a jejich dílů z Evropy, která nyní činí 27,5 procenta. Tento krok však podmiňují tím, že EU nejprve přijme potřebné zákony k odstranění cel na americké zboží. Obě strany se také zavázaly co nejdříve připravit a podepsat **podrobnou dohodu**, která stanoví konkrétní pravidla a podmínky vzájemného obchodu.

Celkově by tato rámcová dohoda měla přinést větší stabilitu a předvídatelnost pro firmy na obou stranách Atlantiku a výhodnější nákupy pro oba tábory konečných spotřebitelů.

# Soudní dvůr se zastal plátce DPH, který uplatnil osvobození od daně

Soudní dvůr Evropské unie (SDEU) ve svém rozsudku konstatoval, že osvobození od daně při vývozu zboží lze uplatnit i pro dodání zboží, které bylo původně určeno k dodání do jiného členského státu. Pokud jsou podmínky pro osvobození při vývozu zboží splněny.



**Martin Krapinec**  
mkrapinec@kpmg.cz



**Victorie Kubínová**  
vkubinova@kpmg.cz

Polská společnost W ve svých daňových přiznáních uváděla osvobozené dodání jablek do jiného členského státu. Podle nákladních listů mělo být zboží přepraveno a dodáno z Polska do Litvy a přepravu měl zajistit odběratel. Nicméně polské daňové orgány na základě celních dokladů zjistily, že jablka byla bez vědomí dodavatele vyvezena přímo do Běloruska. Podle polských daňových orgánů není možné dotčené dodání zboží osvobodit od daně jako dodání zboží do jiného členského státu, a mělo tak být zatíženo polskou daní.

SDEU konstatoval, že k vývozu zboží dojde a osvobození od daně se uplatní, jestliže:

- právo nakládat se zbožím jako vlastník bylo převedeno na odběratele
- dodavatel prokáže, že toto zboží bylo odesláno nebo přepraveno mimo EU
- zboží v důsledku odeslání nebo přepravy fyzicky opustilo EU

Dle SDEU je první kritérium splněno, protože dodavatel převedl na odběratele právo nakládat s jablky jako vlastník.

Pokud jde o druhé kritérium, je důležité, aby byly splněny objektivní podmínky pro uplatnění osvobození od daně při vývozu zboží. Okolnosti, že se smluvní strany původně dohodly na dodání zboží do jiného členského státu, ke kterému nakonec nedošlo, a že k dodání mimo EU došlo bez vědomí dodavatele, jsou subjektivními prvky, které nejsou relevantní. V daném případě je nesporné, že dodání jablek mimo EU bylo prokázáno, jelikož to daňové orgány potvrdili na základě celních dokladů.

Od se týče třetího kritéria, dle SDEU je v daném případě nesporné, že jablka byla přepravena kupujícím mimo EU.

Osvobození od daně má zaručit zdanění dodání dotčeného zboží v místě, kde bude vyvezené zboží spotřebováno. Přičemž v daném případě nelze mít za to, že dodavatel uskutečnil dodání v rámci Polska, pokud zde nebyla jablka spotřebována.

SDEU dále zdůraznil, pokud jsou věcné požadavky splněny, zásada daňové neutrality si žádá, aby osvobození od daně bylo přiznáno, i když osoby povinné k dani nevyhoví určitým formálním požadavkům. Nebylo by přiměřené, kdyby přiznání osvobození od daně v případě vývozu bylo odmítnuto pouze z toho důvodu, že dodavatel nemá k dispozici správné vývozní doklady, pokud mají daňové orgány jistotu, že zboží vyvezeno bylo.

Vzhledem ke skutečnosti, že byla splněna věcná kritéria pro osvobození od daně, bylo dle SDEU v daném případě možné uplatnit osvobození při vývozu zboží, pokud byl dotčený vývoz potvrzen daňovými orgány na základě celních dokladů.

## 25 | Daňové a právní aktuality – září 2025

# Stručné aktuality, září 2025

Daňové a právní novinky posledního měsíce jednou nebo dvěma větami.



**Lenka Fialková**  
lfialkova@kpmg.cz



**Václav Baňka**  
vbanka@kpmg.cz

## KRÁTCE Z DOMOVA

- Ve Sbírce zákonů byla publikována vyhláška (č. 301/2025) o procentním podílu jednotlivých obcí na částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů (s účinností od 1. září 2025).
- Ministerstvo financí sděluje ve Sbírce zákonů (č. 312/2025) predikci průměrné hrubé měsíční nominální mzdy v národním hospodářství pro rok 2026. Ta činí 51 497 Kč. Od 1. ledna 2026 se v důsledku toho minimální mzda zvýší o 1 600 Kč na 22 400 Kč měsíčně. Odpovídající hodinová sazba při stanovené týdenní pracovní době 40 hodin bude činit 134,40 Kč. Zvýšení vychází z valorizačního mechanismu, který byl zakotven do zákoníku práce v roce 2024. V důsledku toho se zvýší také minimální měsíční vyměřovací základ pro zdravotní pojištění zaměstnanců.
- Novela zákona o znalcích, znaleckých kancelářích a znaleckých ústavech, která nabyde účinnosti 1. ledna 2026, byla vyhlášena ve Sbírce zákonů pod č. 285/2025. Novela především zajišťuje soulad s navazujícími podzákonými předpisy a zahrnuje dílčí technické změny vyhlášky o jednacím řádu pro okresní a krajské soudy.
- Ve Sbírce zákonů byla publikována novela zákona o veřejném zdravotním pojištění (pod č. 289/2025 s účinností od 1. ledna 2026). Mezi hlavní dotčené oblasti patří: 1. Posilování motivace pojištěnců k prevenci 2. Fondové hospodaření zdravotních pojišťoven 3. Poskytování hrazené přeshraniční péče 4. Oblast léčivých přípravků, potravin pro zvláštní lékařské účely a zdravotnických prostředků 5. Zajišťování dostupnosti stomatologické péče 6. Datová základna pro nastavení úhradových mechanismů.
- Vláda pro účely připomínkového řízení zveřejnila návrh nařízení k provedení zákona o jednotném měsíčním hlášení zaměstnavatele. Cílem tohoto návrhu je především konkretizovat technické podrobnosti komunikace mezi zaměstnavatelem a ministerstvem práce a sociálních věcí, a tím stanovit předepsaný formát (soubor XML) a obsahovou strukturu podání (tj. datovou větu) vymezené zákonem.
- Finanční zpravodaj ministerstva financí č. 11 obsahuje Sdělení ke Smlouvě mezi Československou socialistickou republikou a Spolkovou republikou Německo o zamezení dvojího zdanění v oboru daní z příjmu a z majetku v návaznosti na Mnohostrannou úmluvu o implementaci opatření k boji proti snižování daňového základu a přesouvání zisků ve vztahu k daňovým smlouvám.

## KRÁTCE ZE SVĚTA

- OECD zveřejnila seznam prvních signatářů Mnohostranné dohody o výměně informací z GloBE informačního přehledu (GIR MCAA), který podávají členské entity nadnárodních skupin podléhajících globální minimální dani. Seznam signatářů zahrnuje Rakousko, Belgie, Dánsko, Francii, Irsko, Itálii,

## 26 | Daňové a právní aktuality – září 2025

- Japonsko, Jižní Koreu, Lucembursko, Nový Zéland, Portugalsko, Slovensko, Španělsko a Velkou Británií.
- OECD aktualizovala centrální evidenci jurisdikcí, kterým byl udělen přechodný kvalifikovaný status v souvislosti s implementací domácí minimální dorovnávací daně (DMTT). Také zveřejnila pravidla zahrnutí příjmů (IIR). Z pohledu DMTT byl kvalifikovaný status nově udělen následujícím jurisdikcím: Gibraltar, Indonésie, Ostrov Man, Japonsko, Malajsie, Severní Makedonie, Polsko, Portugalsko, Singapur, Jihoafrická republika, Thajsko a Spojené arabské emiráty. Z pohledu IIR byl kvalifikovaný status udělen následujícím jurisdikcím: Gibraltar, Indonésie, Ostrov Man, Jersey, Malajsie, Nový Zéland, Severní Makedonie, Polsko, Portugalsko, Singapur, Jihoafrická republika, Švýcarsko a Thajsko.
  - KPMG EU Tax Center pravidelně sleduje změny v oblasti přímých daní v EU a na mezinárodní úrovni. Zde naleznete pravidelné shrnutí posledních novinek ([e- news](#)) a upozornění na důležité události ([tax flash](#)) s možností přihlásit se k jejich odběru.

## 27 | Daňové a právní aktuality – září 2025

[LinkedIn](#) | [Twitter](#) | [Facebook](#) | [Instagram](#)

[www.kpmg.cz](http://www.kpmg.cz)

Tel.: +420 222 123 111

Informace zde obsažené jsou obecného charakteru a nejsou určeny k řešení situace konkrétní osoby či subjektu. Ačkoliv se snažíme zajistit, aby poskytované informace byly přesné a aktuální, nelze zaručit, že budou odpovídat skutečnosti k datu, ke kterému jsou doručeny, či že budou platné i v budoucnosti. Bez důkladného prošetření konkrétní situace a řádné odborné konzultace by neměla být na základě těchto informací činěna žádná opatření.

© 2026 KPMG Česká republika, s.r.o., a Czech limited liability company and a member firm of the KPMG global organization of independent member firms affiliated with KPMG International Limited, a private English company limited by guarantee. All rights reserved.